



Warszawa, dnia 29 października 2012 r.

SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Komisja Obrony Narodowej

BPS/KON – 132 - 2 /12

Szanowny Pan
Krzysztof BRZESKI
NSZZ „Solidarność”
Podregion Grudziądz

Szanowny Panie Przewodniczący,

W załączeniu przekazuję odpowiedź Ministerstwa Obrony Narodowej oraz Ministerstwa Skarbu Państwa w sprawie planów włączenia Wojskowych Przedsiębiorstw Remontowo Produkcyjnych do Grupy „Bumar”. Jednocześnie chciałbym poinformować, że planuję zorganizować spotkanie w przedmiotowej sprawie w najbliższym możliwym terminie.

Z poważaniem

Przewodniczący
Komisji Obrony Narodowej

Włodzisław Opaty



Warszawa, dnia ³⁰ sierpnia 2012 r.

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
PODSEKRETARZ STANU
DS. UZBROJENIA I MODERNIZACJI
Waldemar SKRZYPCZAK

| |
|-----------------------------------------------|
| KANCELARIA SENATU Kancelaria Ogólna |
| 03. 09. 2012 |
| Wpł. Nr dz. KON/373... |


MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
KANCELARIA JAWNA NR 8
Nr 3375/DP2
30. 08. 2012
IV IV

PRZEWODNICZACY
KOMISJI OBRONY NARODOWEJ
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Pan Władysław ORTYL

ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

P. Nitoparli
proponuję do
zastąpienia
i przenieść
specjalnie

Dotyczy: planów prywatyzacji wojskowych przedsiębiorstw remontowo-produkcyjnych

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na pismo nr wych BPS/KON-132-2/12 z dnia 14.08.2012 r. w sprawie przekazania informacji dotyczącej planów prywatyzacji wojskowych przedsiębiorstw remontowo-produkcyjnych (dalej WPRP) – z upoważnienia Ministra Obrony Narodowej – informuję Pana Przewodniczącego, że o przekształceniach własnościowych tej grupy przedsiębiorców rozstrzygają następujące dokumenty rządowe:

- „Strategia konsolidacji i wspierania rozwoju polskiego przemysłu obronnego na lata 2007-2012” przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 31 sierpnia 2007 r., zwana dalej *Strategia 2012*;
- „Plan Prywatyzacji na lata 2012-2013” przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 27 marca 2012 r.

W *Strategii 2012* wskazane zostały trzy warianty przekształceń własnościowych WPRP:

- wniesienie akcji WPRP do BUMAR sp. z o.o. (wariant priorytetowy),
- prywatyzacja z udziałem inwestora strategicznego innego niż BUMAR sp. z o.o.,
- wariant mieszany.

O wyborze wariantu winny decydować:

- optymalne zabezpieczenie wieloletnich potrzeb Sił Zbrojnych RP w czasie „P” i „W”,
- analiza techniczno-organizacyjna i ekonomiczna wykonana przez MON i przesłana do MSP w grudniu 2009 r.,
- analiza „przedprywatyzacyjna” wykonana przez doradcę wskazanego przez MSP.

Strategia 2012 jednoznacznie określa warunki na jakich może być dokonane wniesienie akcji WPRP do BUMAR sp. z o.o., a mianowicie:

- 1) przyznanie Ministrowi Obrony Narodowej – w drodze przepisów rangi ustawowej i w ich następstwie zapisów w umowie spółki BUMAR sp. z o.o. oraz w statutach WPRP – szczególnych uprawnień zgłaszania skutecznego sprzeciwu wobec decyzji organów ww. spółek naruszających zakres zadań wykonywanych na rzecz Sił Zbrojnych RP;
- 2) usytuowanie WPRP w jednej podgrupie (dywizji obsługowo-remontowej) ze względu na zasady i tryb funkcjonowania tej grupy przedsiębiorców w systemie logistycznym Sił Zbrojnych RP, w szczególności w stanach wyższej gotowości obronnej państwa.

Resort obrony narodowej wielokrotnie sygnalizował obszary, w których niezbędne jest posiadanie szczególnych uprawnień, a mianowicie skuteczny sprzeciw wobec następujących decyzji organów spółek lub dokonywanych czynności prawnych:

- 1) rozwiązanie podmiotu, w tym jego likwidacja,
 - 2) przeniesienie siedziby podmiotu za granicę,
 - 3) zmiana przedmiotu działania przedsiębiorstwa,
 - 4) zbycie lub wydzierżawienie określonych składników majątkowych przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części albo rozporządzenie akcjami/udziałami oraz ustanowienie na nich ograniczonego prawa rzeczowego,
 - 5) zmiana przeznaczenia lub zaniechanie eksploatacji składnika mienia podmiotu
- jeżeli wykonanie takiej decyzji (czynności prawnej) stwarza rzeczywiste zagrożenie możliwości wykonania zadań na rzecz obronności państwa.

Obowiązujące przepisy *Kodeksu spółek handlowych*, jak również przepisy szczególne np. ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. *o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa* (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.), dają właścicielowi większości akcji możliwość realnego oddziaływania na działalność osób prawnych (w tym spółek kapitałowych) z tytułu posiadanego prawa własności (pakiet większościowy akcji – **sfera dominium**) lub z tytułu posiadanych uprawnień władczego wkraczania organu (państwa) niezależnie od praw własności i związanych z tym uprawnień właściciela akcji albo udziałów (**sfera imperium**). Polski system prawny umożliwia realizację przez państwo instrumentów wpływania na działalność spółek kapitałowych jedynie w dwóch wyżej wymienionych sferach: dominium (właścicielskiej, prywatnoprawnej) i imperium (władczej, publicznoprawnej).

Aktualnie, przed wniesieniem akcji WPRP do BUMAR sp. z o.o., Minister Obrony Narodowej na podstawie art. 9 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1999 r. o wspieraniu restrukturyzacji przemysłowego potencjału obronnego i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz.U. Nr 83, poz. 932 z późn. zm.) w odniesieniu do WPRP (jako spółek powstałych w wyniku komercjalizacji przedsiębiorstw państwowych, dla których organem założycielskim był Minister Obrony Narodowej) wykonuje wszelkie kompetencje ministra właściwego ds. Skarbu Państwa, wynikające z praw majątkowych Skarbu Państwa, w szczególności w zakresie praw z akcji i udziałów należących do Skarbu Państwa.

Z chwilą wniesienia akcji WPRP do BUMAR sp. z o.o. wszystkie WPRP tracą swój byt jako odrębne osoby prawne. Konsekwencją tego będzie wygaśnięcie uprawnień właścicielskich

Ministra Obrony Narodowej wynikające z przepisu wyżej cytowanej ustawy. Uprawnienia z akcji Skarbu Państwa wniesionych do BUMAR sp. z o.o. przejdą z Ministra Obrony Narodowej na rzecz Ministra Skarbu Państwa na zasadach ogólnych wynikających z ustawy o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa.

W instrumenty władczego wkraczania państwa (sfera imperium) został wyposażony jedynie Minister Skarbu Państwa w odniesieniu do spółek działających w sektorze energetycznym, paliwowym i gazowym na podstawie ustawy z dnia 18 marca 2010 r. *o szczególnych uprawnieniach ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa oraz ich wykonywaniu w niektórych spółkach kapitałowych lub grupach kapitałowych prowadzących działalność w sektorach energii elektrycznej, ropy naftowej oraz paliw gazowych* (Dz. U. Nr 65, poz. 404).

W wyniku uzgodnień przyjętych w dniu 10.02.2010 r. pomiędzy ministrami: Obrony Narodowej i Skarbu Państwa, w resorcie obrony narodowej podjęto prace legislacyjne w zakresie nowelizacji ustawy z dnia 7 października 1999 r. *o wspieraniu restrukturyzacji przemysłowego potencjału obronnego i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. Nr 83, poz. 932 z późn. zm.).

Z dokonanej przez MSZ analizy prawnej wynika, że nie jest możliwe prawne uregulowanie szczególnych uprawnień MON (sfera imperium) bez systemowego rozwiązania w prawie polskim:

- zakresu i zasad konsolidacji nadzoru właścicielskiego podmiotów z udziałem Skarbu Państwa, w tym WPRP i innych przedsiębiorców realizujących podstawowe zadania na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa,
- ustalenia zasad i zakresu władczego wkraczania państwa w działalność podmiotów, o których mowa wyżej, z uwzględnieniem ich struktury własnościowej,
- jednoznacznych kryteriów, zasad i trybu rozstrzygnięcia o kwalifikacji danego zadania do podstawowych ze względu na bezpieczeństwo i obronność państwa

w sposób zgodny z wymogami prawa wspólnotowego.

W przyjętym 27.03.2012 r. przez Radę Ministrów dokumencie pn. „*Plan prywatyzacji na lata 2012-2013*” wobec WPRP preferowana będzie prywatyzacja branżowa, a jej rozpoczęcie planowane jest począwszy od 2012 r. Oznacza to, że wszystkie wyżej wskazane warianty przekształceń własnościowych WPRP są równoprawne. Analiza sytuacji w światowym przemyśle obronnym wskazuje na daleko idącą wstrzemięźliwość w podejmowaniu przez czołowe koncerny decyzji o angażowaniu się w powiązania kapitałowe, preferując powiązania biznesowe w ramach aliansów strategicznych. Stąd pomimo zainteresowania sygnalizowanego jeszcze 2-3 lata temu wobec 9. z 11. WPRP, prywatyzacja WPRP z udziałem światowych liderów przemysłu obronnego jest raczej wątpliwa. Konsolidacja z Grupą BUMAR – choć jako idea jest zasadna – niesie znaczące ryzyko pogorszenia sytuacji ekonomicznej WPRP do czasu uporania się Grupy BUMAR z własnymi problemami. Niepokojący jest również sygnał o skierowaniu w 2013 r. BUMAR S.A. na Giełdę Papierów Wartościowych. Sądzić należy, że termin ten ulegnie przesunięciu na lata 2015-2016, ale groźba utraty kontroli państwa jest

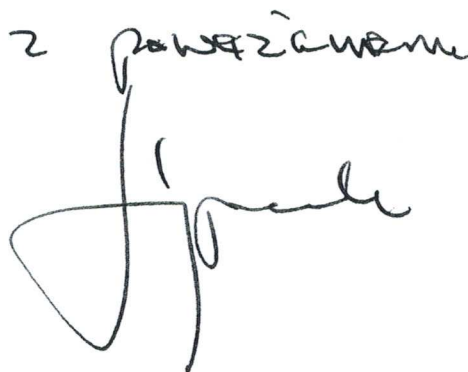
realna.

Resort obrony narodowej oczekuje na wyniki analiz jakie są przedmiotem prac dwóch zespołów roboczych, a mianowicie:

- zespołu powołanego przez Ministra Gospodarki zajmującego się opracowaniem „Programu wspierania rozwoju polskiego przemysłu obronnego w latach 2013-2018”,
- zespołu złożonego z przedstawicieli MON, MSP, MG i BUMAR sp. z o.o. z zadaniem opracowania warunków, trybu i zasad oraz harmonogramu wniesienia akcji WPRP do BUMAR sp. z o.o.

jednoznacznie wskazując, że spełnienie dwóch podstawowych warunków – uprawnienia MON wobec podmiotów przemysłowego potencjału obronnego oraz odrębna Dywizja BUMAR-SERWIS w strukturze Grupy BUMAR – jest warunkiem *sine qua non* wyrażenia przez MON zgody na wniesienie akcji WPRP do BUMAR sp. z o.o.

z poważaniem





MINISTER SKARBU PAŃSTWA

MSP/DA/1497/12

Warszawa, 14 .09.2012 r.

Pan
Władysław Ortyl
Przewodniczący
Komisji Obrony Narodowej
Senatu RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

W nawiązaniu do pisma, znak BPS/KON-132-2/12 z dnia 14 sierpnia 2012 r., dotyczącego planów prywatyzacji Wojskowych Przedsiębiorstw Remontowo-Produkcyjnych (WPRP) uprzejmie informuje co następuje.

W „Planie prywatyzacji na lata 2012-2013” zostały uwzględnione między innymi Wojskowe Zakłady Remontowo - Produkcyjne zgłoszone przez Ministra Obrony Narodowej w grudniu 2011 r.

Ponadto, według informacji Ministerstwa Obrony Narodowej z dnia 23.07.2012 r. w trakcie opracowywania jest koncepcja funkcjonowania WPRP, która po uzgodnieniu ze Sztabem Generalnym WP, zostanie przedstawiona Kierownictwu MON.

Zgodnie ze *Strategią Konsolidacji i Wspierania Rozwoju Polskiego Przemysłu Obronnego w latach 2007-2012* do Grupy Bumar będą stopniowo włączane WPRP po uprzednim przekształceniu w spółki (wszystkie WPRP zostały już przekształcone). W celu realizacji Strategii konieczne było sporządzenie analiz przedprywatyzacyjnych. W chwili obecnej zostały sporządzone i odebrane wyceny 10 WPRP:

1. Wojskowe Zakłady Elektroniczne S.A. w Zielonce,
2. Wojskowe Zakłady Inżynieryjne S.A. w Dęblinie,
3. Wojskowe Zakłady Mechaniczne S.A. w Siemianowicach Śląskich,
4. Wojskowe Zakłady Motoryzacyjne S.A. w Poznaniu,

5. Wojskowe Zakłady Łączności Nr 1 S.A. w Zegrzu,
6. Wojskowe Zakłady Łączności Nr 2 S.A. w Czernicy,
7. Wojskowe Centralne Biuro Konstrukcyjno-Technologiczne S.A. w Warszawie,
8. Wojskowe Zakłady Lotnicze Nr 1 S.A. w Łodzi,
9. Wojskowe Zakłady Lotnicze Nr 2 S.A. w Bydgoszczy,
10. Wojskowe Zakłady Lotnicze Nr 4 S.A. w Warszawie.

Nie udało się sporządzić analiz Wojskowych Zakładów Uzbrojenia S.A. w Grudziądzu.

W czerwcu 2012 roku Minister Skarbu Państwa przedłożył Komitetowi Rady Ministrów wniosek o wyrażenie przez Radę Ministrów zgody na wniesienie akcji w/w spółek do Bumar Sp. z o.o. Na skutek wątpliwości zgłaszanych przez MON wniosek ten został wycofany z KRM. Aktualnie trwają uzgodnienia z MON dotyczące ustalenia harmonogramu przekształceń własnościowych WPRP, stworzenia regulacji umożliwiających zabezpieczenie przez te spółki potrzeb remontowo –modernizacyjnych polskich sił zbrojnych, a także otrzymania przez MON szczególnych uprawnień w stosunku do spółek sektora obronnego. Powołana została m.in. grupa robocza z udziałem przedstawicieli MON, MSP, MG, WPRP oraz Bumar Sp. z o.o. mająca za zadanie wypracowanie optymalnej ścieżki przekształceń uwzględniającej interesy wszystkich zainteresowanych stron.

z poważaniem,


Mikołaj Budzanowski